



Città di Narni
Provincia di Terni

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE

N°. 224 del 05-10-2020

Oggetto: Indirizzi relativi alla prosecuzione dei progetti Siproimi del Comune di Narni categorie DS/DM, Ordinari e MSNA nel biennio 2021-2022 a seguito dell'ammissione al finanziamento sul Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo di cui al Decreto Ministeriale del 10-08-2020;

L'anno duemilaventi il giorno cinque del mese di ottobre alle ore 08:30, presso la Sede Comunale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta Comunale per deliberare sulle proposte contenute nell'ordine del giorno unito all'avviso di convocazione.

dei componenti della Giunta Comunale di questo Comune:

De Rebotti Francesco	SINDACO	Presente
Mercuri Marco	VICE SINDACO	Presente
Lucarelli Lorenzo	ASSESSORE	Assente
Morelli Alfonso	ASSESSORE	Presente
Tiberti Silvia	ASSESSORE	Presente

ne risultano presenti n. 4 e assenti n. 1.

Assume la presidenza il Signor De Rebotti Francesco in qualità di SINDACO assistito dal SEGRETARIO GENERALE Dott. CHIERUZZI PAOLO.

Il Presidente, accertata la presenza del numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale ad esaminare e ad assumere le proprie determinazioni sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto

l'assessore alle politiche sociali Silvia Tiberti sottopone all'approvazione della giunta comunale il seguente atto, predisposto dall'Unità Operativa Ufficio Servizi Sociali

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che

a seguito del Decreto del Ministero dell'Interno del 18.11.2019, recante "Modalità di accesso degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo e di funzionamento del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (Siproimi)", il Comune di Narni ha provveduto ad approvare la prosecuzione delle progettazioni attive per le categorie DS/DM, Ordinari e MSNA, con Delibere di Giunta comunale n°289, 290 e 291 del 30.12.2019;

Premesso che

con gli atti di giunta sopra richiamati sono stati dettati gli indirizzi per la presentazione delle domande di prosecuzione per il triennio 2020-2022 e per la proroga tecnica fino al 30.06.2020 degli affidamenti in essere, in forza delle disposizioni dell'art. 8, comma 4 del Decreto del Ministero dell'interno del 18.11.2019 e sulla base delle assegnazioni di cui al successivo Decreto del Ministero dell'interno del 13.12.2019, nelle more dell'approvazione delle suddette domande di prosecuzione;

Premesso che

con Decreto del Ministero dell'Interno del 18.06.2020, gli Enti locali titolari di progetti sono stati autorizzati alla prosecuzione mediante ulteriore proroga tecnica dal 1° luglio al 31 dicembre 2020, ai sensi dell'articolo 86-bis, comma 1, del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 aprile 2020, n. 27, con relativo finanziamento per il numero di posti ed importi indicati negli allegati al Decreto stesso; della proroga tecnica veniva dato atto con Delibera di Giunta n°162 del 30.07.2020 per le tre progettazioni attive;

Visto

Il Decreto del Ministero dell'Interno del 10.08.2020 di approvazione dei progetti Siproimi scaduti il 31.12.2019 e prorogati fino al 31.12.2020, con contestuale autorizzazione alla prosecuzione dal 1.1.2021 al 31.12.2022 ed ammissione al finanziamento sul Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo;

Vista

La disposizione di cui all'articolo 10, comma 3, delle Linee guida allegate al Decreto Ministeriale del 18.11.2019, la quale stabilisce che l'ente locale che intenda avvalersi di uno o più enti attuatori, ai fini dell'erogazione dei servizi, comunichi alla Direzione centrale, entro sessanta giorni dalla data di pubblicazione del decreto di ammissione al finanziamento, l'avvio della procedura ad evidenza pubblica;

Considerato che

In forza del Decreto ministeriale del 10.08.2020 di ammissione a finanziamento e delle disposizioni del Decreto ministeriale del 18.11.2019 in merito ai tempi di svolgimento delle procedure di affidamento, ricorrono le condizioni e la necessità di procedere agli atti di competenza per l'affidamento dei servizi connessi alle progettazioni Siproimi per il restante periodo 2021-2022;

Considerato che
nel Decreto ministeriale del 10.08.2020 risultano ammessi a finanziamento per il biennio 2021-2022 i costi totali dei tre progetti, senza ricorso a cofinanziamento comunale, per gli importi di seguito riportati:

CATEGORIA	2021	2022	TOTALE
DS/DM	273.750,00 €	273.750,00 €	547.500,00 €
ORDINARI	1.328.099,00 €	1.328.099,00 €	2.656.198,00 €
MSNA	357.700,00 €	357.700,00 €	715.400,00 €

Considerato che
i progetti in essere per le categorie Ordinari e MSNA sono affidati in regime di proroga tecnica all'ATS composto dall'Associazione di Volontariato San Martino e dalle associazioni Laboratorio IDEA, ARCI Solidarietà e ARCI Comitato Provinciale Terni, in continuità con il precedente triennio, a seguito di procedura di gara di rilevanza comunitaria svolta presso la CUC Provincia di Terni pubblicata il 18.11.2017;

Visto
Il bando di gara della procedura di evidenza pubblica concernente l'affidamento dei servizi relativi alle progettazioni sopra richiamate, il quale prevede la facoltà per il Comune di Narni di ricorrere alla procedura negoziata senza pubblicazione del bando, di cui all'articolo 63, comma 5) del Dlgs 50/2016, per la realizzazione di servizi analoghi, come definiti dal progetto alla base del medesimo bando di gara ed eventualmente riarticolati dal Ministero dell'Interno, per il successivo triennio di riferimento 2020-2022;

Dato atto che
Per lo svolgimento della procedura ai sensi dell'art.63 comma 5 del D.Lgs n. 50/2016 è stata riscontrata la presenza degli elementi necessari ai sensi del medesimo Dlgs. 50/2016, come da riscontri effettuati in data 01.10.2020 dai Comuni partner delle progettazioni;

Considerato che
il progetto in essere per la categoria DS/DM è affidato in regime di proroga tecnica all'ASP Beata Lucia, in continuità con il precedente triennio 2017-2019, secondo le disposizioni di cui alla Delibera di Giunta comunale n° 338 del 28.12.2016, mentre per il biennio 2021-2022 si rende necessario lo svolgimento di procedura di gara per l'affidamento dei servizi;

Visto
il Documento istruttorio, parte integrante e sostanziale del presente atto;

Acquisiti
i pareri di regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'Art. 49 del Dlgs 267/2000 (TUEL);

DELIBERA

- di approvare il documento istruttorio e per i suoi effetti di approvare gli indirizzi relativi all'affidamento nel 2021-2022 dei servizi relativi alle progettazioni Siproimi di cui il Comune di Narni è titolare, come di seguito specificati:
 - categoria DS/DM: ricorso a procedura aperta di cui all'art. 60 del Dlgs 50/2016 sotto soglia di rilevanza comunitaria, per l'importo previsto di euro € 495.000,00;
 - categorie Ordinari e MSNA: ricorso a procedura negoziata senza pubblicazione di bando di gara di cui all'art. 63 del Dlgs 50/2016, per l'importo previsto di € 2.310.892,26 (lotto I categoria Ordinari) e di € 622.398,00 (lotto II categoria MSNA);
- di impiegare le risorse del Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo assegnate per le tre progettazioni per le funzioni e le attività direttamente gestite dal Comune di Narni, come di seguito specificato:
 - categoria DS/DM: € 52.500,00;
 - categoria Ordinari: € 345.305,74;
 - categoria MSNA: € 93.002,00;
- di demandare a successivi atti dirigenziali nel corrente mese di ottobre l'approvazione delle determinate a contrarre per lo svolgimento delle procedure sopra specificate ed ogni successivo atto finalizzato alla realizzazione delle progettazioni Siproimi di cui il Comune di Narni è titolare;
- di dare atto che nel corso del biennio 2021-2022 potrà essere rimodulata, previa verifica dell'andamento delle attività progettuali, la ripartizione delle funzioni e delle attività tra Comune di Narni, Comuni partner e Enti gestori dei progetti, con relativa rimodulazione delle quote di finanziamento ministeriale assegnate, nel rispetto delle previsioni in materia di cui all'art. 106 del Dlgs 50/2016;
- di dichiarare il presente atto, vista la prossimità delle scadenze previste dal Decreto ministeriale in materia di avvio delle procedure di evidenza pubblica, immediatamente esecutivo;

documento istruttorio

il Comune di Narni è titolare di tre progettazioni afferenti alla rete Siproimi - Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati – già nota come rete SPRAR. Le tre categorie per le quali sono attive progettazioni (Ordinari, Minori Stranieri Non Accompagnati e Disagio Mentale), sono state gestite in collaborazione con Enti attuatori delle attività di accoglienza integrata, mentre gli Enti locali hanno contribuito alla realizzazione dei progetti sia con la messa a disposizione di risorse strumentali, umane e finanziarie a titolo di cofinanziamento, che con il diretto impiego di quota parte delle risorse del Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo assegnate. A seguito del Decreto del Ministero dell'Interno del 18.11.2019, recante “Modalità di accesso degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo e

di funzionamento del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (Siproimi)”, il Comune di Narni ha provveduto ad approvare la prosecuzione delle progettazioni attive per le categorie DS/DM, Ordinari e MSNA, con Delibere di Giunta comunale n°289, 290 e 291 del 30.12.2019. Nelle more della valutazione delle domande di prosecuzione, il Ministero dell’Interno ha provveduto all’assegnazione delle risorse per la prosecuzione, in regime di proroga tecnica, delle attività nel primo semestre 2020 (Decreto ministeriale del 13.12.2019).

Il Ministero, anche in ragione della situazione straordinaria determinatasi nel Paese a causa dell’Epidemia da COVID_19, ha autorizzato gli enti locali ad un’ulteriore proroga tecnica mediante Decreto del 18.06.2020. Il Comune di Narni provvedeva agli atti di propria competenza con Delibera di Giunta n°162 del 30.07.2020 per le tre progettazioni attive.

Il Decreto del Ministero dell’Interno del 10.08.2020 ha infine approvato i progetti Siproimi scaduti il 31.12.2019 e prorogati fino al 31.12.2020 per i quali il Comune di Narni aveva presentato domanda di prosecuzione, con contestuale autorizzazione alla prosecuzione dal 1.1.2021 al 31.12.2022 ed ammissione al finanziamento sul Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell’asilo.

Ricorrono pertanto le condizioni per procedere all’affidamento dei servizi nel successivo biennio 2021-2022, tenuto anche conto della previsione del decreto ministeriale del 18.11.2019, il quale all’articolo 10, comma 3, stabiliva quanto segue:

“l’ente locale che intenda avvalersi di uno o più enti attuatori, ai fini dell’erogazione dei servizi, comunica alla Direzione centrale, entro sessanta giorni dalla data di pubblicazione del decreto di ammissione al finanziamento, l’avvio della procedura ad evidenza pubblica.”.

Il servizio centrale ha chiarito a tal riguardo che “per avvio della procedura deve intendersi, in coerenza con quanto stabilito dal DM 18 novembre 2019, l’atto assunto dall’ente locale titolare del finanziamento, previsto dalla vigente disciplina applicabile, contenente gli elementi essenziali dell’oggetto, durata, importo e criterio di valutazione dell’affidamento, incluse le opzioni esercitabili da parte dell’amministrazione aggiudicatrice. Nel caso di emanazione di altro atto formale si precisa che lo stesso dovrà comunque indicare la data entro la quale verrà assunto l’atto contenente gli elementi essenziali di cui al precedente periodo, che dovrà in ogni caso essere emanato entro 30 giorni, in coerenza a quanto disposto dal citato DM.”.

Ricorre pertanto la necessità di dettare gli indirizzi sulla base dei quali procedere all’avvio delle procedure di affidamento.

I progetti in essere per le categorie Ordinari e MSNA sono affidati in regime di proroga tecnica all’ATS composto dall’Associazione di Volontariato San Martino e dalle associazioni Laboratorio IDEA, ARCI Solidarietà e ARCI Comitato Provinciale Terni, in continuità con il precedente triennio, a seguito di procedura di gara di rilevanza comunitaria svolta presso la CUC Provincia di Terni pubblicata il 18.11.2017.

Il bando di gara della procedura di evidenza pubblica concernente l’affidamento dei servizi relativi alle progettazioni sopra richiamate, prevede la facoltà per il Comune di Narni di ricorrere alla procedura negoziata senza pubblicazione del bando, di cui all’articolo 63, comma 5) del Dlgs 50/2016, per la realizzazione di servizi analoghi, come definiti dal progetto alla base del medesimo bando di gara ed eventualmente riarticolati dal Ministero dell’Interno, per il successivo triennio di riferimento 2020-2022. Tale possibilità è venuta a determinarsi nel corso del 2020, durante il quale lo svolgimento dei servizi è stato assicurato mediante proroga tecnica, secondo quanto previsto dai decreti ministeriali sopra richiamati.

Per lo svolgimento della procedura ai sensi dell’art.63 comma 5 del D.Lgs n. 50/2016 è stata riscontrata la presenza degli elementi necessari ai sensi del medesimo Dlgs. 50/2016, come da riscontri effettuati in data 01.10.2020 dai Comuni partner delle progettazioni. In particolare, si richiamano i seguenti elementi:

- i requisiti generali di partecipazione e la capacità economico-finanziaria e tecnica previsti nel bando erano rapportati all'importo complessivo dell'appalto, comprensivo dell'eventuale ripetizione;
 - i servizi da ripetere sono conformi al "progetto base" iniziale posto a base di gara, così come integrato dalle migliorie dell'offerta tecnica presentata dall'appaltatore in sede di gara;
 - l'affidamento è effettuato entro tre anni dalla stipula del contratto d'appalto;
 - la buona esecuzione del servizio nel biennio contrattuale precedente: al riguardo si dà atto delle visite di monitoraggio svolte dal servizio centrale nel 2019 per le categorie ordinari (due visite, nei mesi di marzo e di novembre) e MSNA (una visita, nel mese di maggio), nonché dei relativi follow up e delle integrazioni rese. Si richiama la nota di riscontro dell'ultimo follow up, di cui al prot. 1652/2020: "La visita ha avuto esito positivo, si ritiene che gli atti messi in campo dal Comune di Narni vadano nella direzione di garantire la continuità delle attività progettuali sia dal punto di vista qualitativo che amministrativo, in coerenza con le Linee Guida SIPROIMI.".
- la ripetizione del contratto risulta pertanto conveniente per il Comune di Narni e per i Comuni partner sia in termini economici che con riguardo al livello di soddisfazione relativo alla gestione del contratto in scadenza.

il progetto in essere per la categoria DS/DM è affidato in regime di proroga tecnica all'ASP Beata Lucia, in continuità con il precedente triennio 2017-2019, secondo le disposizioni di cui alla Delibera di Giunta comunale n° 338 del 28.12.2016, mentre per il biennio 2021-2022 si rende necessario lo svolgimento di procedura di gara per l'affidamento dei servizi.

Il quadro economico per il successivo biennio, stante l'espletamento delle procedure ai sensi del Dlgs 50/2016 sopra richiamate, risulta essere il seguente:

CATEGORIA	2021	2022	TOTALE BIENNIO	TOTALE BIENNIO ENTE GESTORE	TOTALE BIENNIO ENTE LOCALE
DS/DM	273.750,00 €	273.750,00 €	495.000,00 €	476.325,00 €	52.500,00 €
ORDINARI	1.328.099,00 €	1.328.099,00 €	2.656.198,00 €	2.310.892,26 €	345.305,74 €
MSNA	357.700,00 €	357.700,00 €	715.400,00 €	622.398,00 €	93.002,00 €

La quota di risorse direttamente gestita dal Comune di Narni per le attività connesse alla realizzazione delle tre progettazioni comprende anche la quota di costo del progetto precedentemente assicurata mediante cofinanziamento, in ragione del fatto che per il nuovo triennio il costo totale previsto dei progetti risulta finanziato. L'impiego delle risorse da parte del Comune di Narni e dei Comuni partner per attività in gestione diretta, oltre ad assicurare la continuità delle attività in essere, sarà oggetto di riprogrammazione, nel rispetto delle linee guida ministeriali in materia.

Detta riprogrammazione è in corso di definizione nel corrente anno 2020, in particolare relativamente alla disciplina in materia di tirocini extracurricolari, stante le disposizioni di cui alla DGR 2020/2019, che attribuiscono agli enti di natura pubblica competenza esclusiva di attivazione di tirocini in deroga.

Va inoltre considerata l'attuazione di specifiche misure in ordine alle misure di contenimento dell'epidemia da COVID_19, in coerenza con le linee guida in materia da parte del Ministero della Salute e della Regione Umbria. Si richiama in tal senso la nota prot 22215/2020 della Prefettura di Terni.

Infine, stante l'accoglienza nel sistema Siproimi di beneficiari richiedenti protezione internazionale, si rende necessario aggiornare le procedure anagrafiche alla luce della Sentenza della Corte Costituzionale 186 del 9-07-2020. Si richiama in tal senso la nota prot 22158/2020 della Prefettura di Terni.

Per quanto sopra si propone pertanto:

- di approvare il documento istruttorio e per i suoi effetti di approvare gli indirizzi relativi all'affidamento nel 2021-2022 dei servizi relativi alle progettazioni Siproimi di cui il Comune di Narni è titolare, come di seguito specificati:
 - categoria DS/DM: ricorso a procedura aperta di cui all'art. 60 del Dlgs 50/2016 sotto soglia di rilevanza comunitaria, per l'importo previsto di euro 495.000,00 €;
 - categorie Ordinari e MSNA: ricorso a procedura negoziata senza pubblicazione di bando di gara di cui all'art. 63 del Dlgs 50/2016, per l'importo previsto di € 2.310.892,26 (lotto I categoria Ordinari) e di € 622.398,00 (lotto II categoria MSNA);
- di impiegare le risorse del Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo assegnate per le tre progettazioni per le funzioni e le attività direttamente gestite dal Comune di Narni, come di seguito specificato:

- categoria DS/DM: € 52.500,00;
- categoria Ordinari: € 345.305,74;
- categoria MSNA: € 93.002,00;

- di demandare a successivi atti dirigenziali nel corrente mese di ottobre l'approvazione delle determine a contrarre per lo svolgimento delle procedure sopra specificate ed ogni successivo atto finalizzato alla realizzazione delle progettazioni Siproimi di cui il Comune di Narni è titolare;
- di dare atto che nel corso del biennio 2021-2022 potrà essere rimodulata, previa verifica dell'andamento delle attività progettuali, la ripartizione delle funzioni e delle attività tra Comune di Narni, Comuni partner e Enti gestori dei progetti, con relativa rimodulazione delle quote di finanziamento ministeriale assegnate, nel rispetto delle previsioni in materia di cui all'art. 106 del Dlgs 50/2016;
- di dichiarare il presente atto, vista la prossimità delle scadenze previste dal Decreto ministeriale in materia di avvio delle procedure di evidenza pubblica, immediatamente esecutivo;

Narni, 2 ottobre 2020

Istruttore Amministrativo

Il Dirigente

Michele Vecchietti

Lorella Sepi

Oggetto: Indirizzi relativi alla prosecuzione dei progetti Siproimi del Comune di Narni categorie DS/DM, Ordinari e MSNA nel biennio 2021-2022 a seguito dell'ammissione al finanziamento sul Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo di cui al Decreto Ministeriale del 10-08-2020;

AREA DIPARTIMENTALE: POLITICHE DI AMBITO

Unità operativa: AREA AFFARI GENERALI - UFFICIO SERVIZI SOCIALI - UDC NARNI - AMELIA

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Espresso ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D. Lgs. 267/2000

Parere Esito: Favorevole

Narni, 05-10-2020

IL/LA DIRIGENTE DELL'AREA
Sepi Lorella

SERVIZIO FINANZIARIO

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Espresso ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D. Lgs. 267/2000

Parere Esito: Favorevole

Narni, 05-10-2020

IL/LA DIRIGENTE dell'Area Dipartimentale
Servizi Finanziari – Gestione delle Risorse
Sepi Lorella

Letto, approvato e sottoscritto a norma di legge.

IL PRESIDENTE
De Rebotti Francesco

IL SEGRETARIO GENERALE
CHIERUZZI PAOLO

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente deliberazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Narni, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.

ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile con la modalità prevista dall'art.134, comma 4 del D. Lgs. n.267/2000.

Narni, 05-10-2020

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to CHIERUZZI PAOLO